

	advies	spoed	burg.	sech.

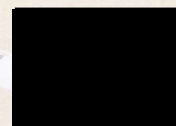
Stichting

beheer van natuur en water
in de Sanding



Aan Gemeente Smallingerland
Postbus 10.000
9200 HA DRACHTEN

GEMEENTE SMALLINGERLAND	
DATUM	19/09/2003
STUKNR.	23-4425
SECTOR	FBI AFL
OPM.	



Drachten,
10 september 2003

Onderwerp
Verzoek om financiële ondersteuning

Geacht college,

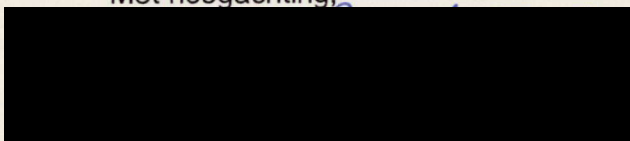
Onze stichting heeft tot taak om in de Sanding te zorgen voor adequaat onderhoud van het ecologisch groen en de vaarwegen. Bij de overdracht van het grondeigendom aan de gemeente heeft onze stichting financiële middelen gekregen voor dit onderhoud. In de overdrachtsakten is vastgelegd dat de gemeente Smallingerland zorg draagt voor voldoende financiële middelen voor de stichting.

Wij hebben op basis van een onderhoudscontract voor het groen en recente peilingen van de bodemgesteldheid van de watergangen een meerjarenbegroting gemaakt. Hierin zijn drie varianten opgenomen voor het moment waarop gebaggerd moet worden.

In alle varianten lopen wij als stichting tegen een tekort aan. Als 10 jaar na oplevering moet worden gebaggerd, ontstaat dit tekort in 2005. Bij 15 jaar na oplevering gebeurt dit in 2008. In een variant met baggeren na 20 jaar ontstaat het tekort in 2009. Het jaarlijkse tekort dat gedekt moet worden, bedraagt globaal € 60.000 (prijsspeil 2005).

Graag willen wij als bestuur een gesprek met u over de wijze waarop gemeente en stichting met dit toekomstige tekort willen omgaan.

Met hoogachting,



O. Been
Voorzitter Stichting Beheer van Natuur en Water in de Sanding

Bijlage: 3 scenario's financiële positie

Ontwikkeling financiële positie *Stichting Beheer van Natuur en Water in De Sandig*

Scenario baggeren na 10 jaar

Algemene Reserve						Bagger Reserve					
	Begin	Uitgaven	Rente	Reservering	Eind	Begin	Toevoeging	Rente	Uitgaven	Eind	
2002	293.800	-26.000			267.800	0				0	
2003	267.800	-25.400	13.400	-190.000	65.800	0	190.000	0		190.000	
2004	65.800	-26.200	3.300	-33.900	9.000	190.000	33.900	9.500		233.400	
2005	9.000	-27.000	500	-34.900	-52.400	233.400	34.900	11.700		280.000	
2006	-52.400	-27.800	-2.600	-35.900	-118.700	280.000	35.900	14.000	-330.000	-100	

Scenario baggeren na 15 jaar

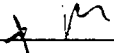
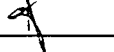
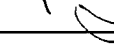
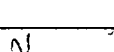
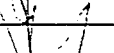
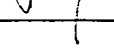
Algemene Reserve						Bagger Reserve					
	Begin	Uitgaven	Rente	Reservering	Eind	Begin	Toevoeging	Rente	Uitgaven	Eind	
2002	293.800	-26.000			267.800	0				0	
2003	267.800	-25.400	13.400	-30.800	225.000	0	30.800	0		30.800	
2004	225.000	-26.200	11.300	-31.700	178.400	30.800	31.700	1.500		64.000	
2005	178.400	-27.000	8.900	-32.700	127.600	64.000	32.700	3.200		99.900	
2006	127.600	-27.800	6.400	-33.700	72.500	99.900	33.700	5.000		138.600	
2007	72.500	-28.600	3.600	-34.700	12.800	138.600	34.700	6.900		180.200	
2008	12.800	-29.500	600	-35.700	-51.800	180.200	35.700	9.000		224.900	
2009	-51.800	-30.400	-2.600	-36.800	-121.600	224.900	36.800	11.200		272.900	
2010	-121.600	-31.300	-6.100	-37.900	-196.900	272.900	37.900	13.600		324.400	
2011	-196.900	-32.200	-9.800	-39.000	-277.900	324.400	39.000	16.200	-380.000	-400	

Scenario baggeren na 20 jaar

Algemene Reserve						Bagger Reserve					
	Begin	Uitgaven	Rente	Reservering	Eind	Begin	Toevoeging	Rente	Uitgaven	Eind	
2002	293.800	-26.000			267.800	0				0	
2003	267.800	-25.400	13.400	-20.100	235.700	0	20.100	0		20.100	
2004	235.700	-26.200	11.800	-20.700	200.600	20.100	20.700	1.000		41.800	
2005	200.600	-27.000	10.000	-21.300	162.300	41.800	21.300	2.100		65.200	
2006	162.300	-27.800	8.100	-21.900	120.700	65.200	21.900	3.300		90.400	
2007	120.700	-28.600	6.000	-22.600	75.500	90.400	22.600	4.500		117.500	
2008	75.500	-29.500	3.800	-23.300	26.500	117.500	23.300	5.900		146.700	
2009	26.500	-30.400	1.300	-24.000	-26.600	146.700	24.000	7.300		178.000	
2010	-26.600	-31.300	-1.300	-24.700	-83.900	178.000	24.700	8.900		211.600	
2011	-83.900	-32.200	-4.200	-25.400	-145.700	211.600	25.400	10.600		247.600	
2012	-145.700	-33.200	-7.300	-26.200	-212.400	247.600	26.200	12.400		286.200	
2013	-212.400	-34.200	-10.600	-27.000	-284.200	286.200	27.000	14.300		327.500	
2014	-284.200	-35.200	-14.200	-27.800	-361.400	327.500	27.800	16.400		371.700	
2015	-361.400	-36.300	-18.100	-28.600	-444.400	371.700	28.600	18.600		418.900	
2016	-444.400	-37.400	-22.200	-29.500	-533.500	418.900	29.500	20.900	-470.000	-700	

PV. nummer
Walvisnummer

ADVIES VOOR BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Afdeling Financiën, Bedrijfsvoering en Informatiebeheer		STICHTING BEHEER VAN NATUUR EN WATER IN DE SANDING	
Probleemstelling De stichting heeft een meerjarenbegroting gemaakt. In alle varianten zullen op termijn tekorten ontstaan, die op het bordje van de gemeente zullen komen te liggen. De stichting vraagt om overleg met de gemeente over die toekomstige tekorten.			
Datum: 9 januari 2004 Publicatie: ☐ ja ☒ nee Privacy: ☐ Economisch: ☒ OR: ☐ Datum raad:			
Paraaf Afdelingshoofd  Controller Mede-advies Afd. Beslissing krachtens mandaat: ☐ Datum beslissing B & W		Concept besluit 1. in een overleg met de stichting wordt gekoerst op overheveling van verantwoordelijkheden én middelen van de stichting naar de gemeente.	
	Afdoen conform advies	Behandelen	Opmerkingen
Burgemeester			
Wethouder Pultrum			
Wethouder Beerda			
Wethouder Rozema			
Wethouder Veenstra			
Secretaris			
Beslissing b. en w.:		+ betere afweging van deze uitgaven met andere noodzakelijke uitgaven.	

Ter afdoening door-
gegeven aan:

op:

paraaf afd. hoofd

afgedaan op:

door:

Het onderhoud van ecologisch groen en van de waterwegen in De Sanding is ondergebracht bij een stichting die speciaal voor dit doel is opgericht. Het bestuur van de stichting bestaat uit een vertegenwoordiging van bewoners en gemeentelijke ambtenaren (Been, [REDACTED] en [REDACTED]). Tot voor kort was de projectontwikkelaar ook vertegenwoordigd, maar conform de oorspronkelijke overeenkomst heeft die zich teruggetrokken; in plaats daarvan hebben 2 bewoners plaatsgenomen.

De reden dat het onderhoud destijds in een stichting is ondergebracht (het betreft openbaar gebied, dus verantwoordelijkheid ligt normaliter bij de gemeente) heeft te maken met :

- Het (voor een beperkte tijdsperiode) delen van risico's tussen gemeente en projectontwikkelaar. Deze risico's hadden voornamelijk betrekking op het onderhoud van de watergangen in relatie tot de natuurlijke waterkanten
- Inbreng van bewoners in het beheer

De projectontwikkelaar heeft het eigendom van de grond en de waterwegen inmiddels aan de gemeente overgedragen. Bij deze overdracht heeft de stichting – via de gemeente – van de ontwikkelaar ca. € 290.000 aan startkapitaal gekregen. Bij de eigendomsoverdracht is vastgelegd dat de gemeente uiteindelijk staat voor de kosten, zodra de middelen van de stichting ontoereikend zijn.

De stichting heeft eind 2003 een meerjarenbegroting gepresenteerd. Deze laat in het slechtste scenario vanaf 2005 een structureel tekort zien van € 60.000. In wat gunstiger scenario's is het tekort hetzelfde, maar treedt later in. Gezien het feit dat de gemeente uiteindelijk voor het onderhoud staat is het bedrag van € 60.000 voorzichtigheidshalve vanaf 2005 gereserveerd in het Beleidsplan 2004 – 2005. De voorzitter van de stichting, de heer Obbo Been, vraagt om een gesprek met de gemeente gericht op de vraag hoe om te gaan met toekomstige te korten.

Voorgesteld wordt in een gesprek met de stichting te koersen op overheveling op korte termijn van middelen en verantwoordelijkheden ten aanzien van het onderhoud in de Sanding naar de gemeente. Hiervoor gelden de volgende overwegingen/argumenten:

1. Uiteindelijk is de gemeente toch verantwoordelijk. Het betreft openbaar gebied en bovendien is dat bij de eigendomsoverdracht ten overvloede bepaald.
2. De gemeentelijke vertegenwoordigers zitten met een dubbele pet in de stichting.
3. Aanspreekpunt (in de praktijk) voor inwoners is toch al de gemeente (en dat is ook niet anders te organiseren).
4. Het uitbesteden van onderhoudswerkzaamheden gebeurt door gemeentelijke medewerkers en vermengen zich met andere opdrachten van de gemeente (is praktisch moeilijk te scheiden, en het is ook niet efficiënt om dat te doen).
5. De komst van het BTW-compensatiefonds maakt de constructie met deze stichting voor ons financieel onaantrekkelijk. Wanneer we de onderhoudswerkzaamheden zelf zouden uitvoeren, zou alle BTW compensabel zijn. Doordat we nu een stichting subsidiëren, moet alle BTW worden betaald.

Voor onze begroting zijn de gevolgen als volgt. Na verrekening van gemaakte kosten van de stichting resteert ca. € 250.000. Dit bedrag kan aan de algemene reserve worden toegevoegd. Hieruit kunnen te zijner tijd de baggerwerkzaamheden worden betaald, die qua tijdstip en kosten nog onzeker zijn (en dan meegenomen worden in gemeentelijke baggerplannen). De reservering van € 60.000 uit het beleidsplan kan worden gehalveerd, omdat een bedrag van € 30.000 toereikend is voor de uitvoering van jaarlijkse groenonderhoud.

Indien het bestuur van de stichting akkoord gaat, is de vraag of zij voor zichzelf verder dan nog een rol ziet, of dat tot liquidatie kan worden overgegaan.



WETHOUDER
VAN
SMALLINGERLAND

Aan St. Beheer van Natuur en Water in de Sanding
t.a.v. de heer O. Been
gemeente Smallingerland

Drachten,
15 april 2004

Mijn kenmerk
04-2018/FBI/EB/GW

Uw kenmerk

Behandeld door

0512 - 581 405

smallingerland.nl

Onderwerp

VERANTWOORDELIJKHEID ONDERHOUD OP LANGE TERMIJN

Geachte heer Been,

In een brief van uw stichting eind 2003 gaf u aan dat de middelen van uw stichting niet toereikend zijn om de taak die uw stichting heeft te kunnen uitvoeren. U schetst in uw brief een aantal scenario's die alle (uiteindelijk) leiden tot jaarlijkse tekorten. U vraagt hoe de gemeente met dit tekort wil omgaan. In een gesprek dat ik in februari had met een (ruime) vertegenwoordiging van uw stichting, heb ik het gemeentelijk standpunt verwoord. Op uw aanvullende verzoek vermeld ik dat hieronder nogmaals schriftelijk.

De gemeente is bereid u te ontheffen van uw "mission impossible". De gemeente kan in tegenstelling tot uw stichting BTW op uitbesteed onderhoud compenseren. Bovendien kan ze opdrachten voor onderhoud combineren in haar eigen grotere opdrachten en navenante kortingen behalen. Beheer en onderhoud kunnen derhalve - samen met de middelen die uw stichting heeft - aan de gemeente worden overgedragen. Als u op termijn niet in staat zult blijken u taak uit te voeren komt de klus toch bij de gemeente. De gemeente is immers verantwoordelijk voor het openbaar gebied. Het voorkomt daarnaast het "dubbele petten"-probleem van de gemeentelijke vertegenwoordigers.

In het gesprek heeft u aangegeven u als bestuur hierop nader te beraden en daarbij tevens te bezien of uw stichting bij overdracht van de verantwoordelijkheden nog bestaansrecht heeft.

Met hoogachting,

I. Pultrum



5.4

Aan Gemeente Smallingerland
Gauke Boelensstraat 2
9203 RM DRACHTEN

advies	spoed	burg.	seCr.

GEMEENTE SMALLINGERLAND	
DATUM	18/10/2005
STUKNR.	64
SECTOR	FBI AFD.
OPM.	

Drachten,
17 oktober 2005

Ons kenmerk
05-

Uw kenmerk
05-3089/FBI/EB/TL

Behandeld door

0512 - 581 393

Smallingerland.nl

Onderwerp
De SANDING, VERANTWOORDELIJKHEID ONDERHOUD OP LANGE TERMIJN

Geacht college,

In onze bestuursvergadering van 24-8-05 hebben we uw brief d.d. 3-6-05 inzake het voorstel m.b.t. het toekomstig onderhoud besproken.

In grote lijnen kunnen we ons verenigen met de aangegeven verdeling van verantwoordelijkheden en de bijbehorende werkwijze.

We hechten aan de continuering van het onderhoud door Landschapsbeheer Friesland. Uw toezegging in de brief om het meerjaren contract voort te zetten beschouwen we als een belangrijk positief punt. Op enkele onderdelen zouden we graag zien dat de geschetste werkwijze wordt aangevuld zoals onderstaand is aangegeven.

Voorafgaand aan het afsluiten van een nieuw meerjaren onderhoudscontract zal afstemming plaats vinden over de inhoud hiervan tussen gemeente en stichting.

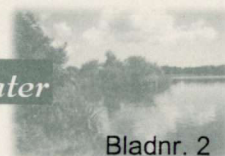
De gemeente kan ook de kosten van noodzakelijk aanvullende werkzaamheden declareren, mits deze goed zijn gemotiveerd. Hierbij kan worden opgemerkt dat de stichting zelfstandig blijft in het besluit over de declaratie; bij uitgaven van enige importantie door de gemeente is het dan ook zinvol om voorafgaande aan de werkzaamheden overleg te plegen met de stichting.

De stichting heeft het recht de gemeente te verzoeken om (ten laste van het bij de stichting in beheer zijnde onderhoudsfonds) kleinschalige werkzaamheden uit te (laten) voeren in het belang van de bevordering van de natuur in De Sanding.

Indien de gemeente wijzigingen in het beheer, het gebruik of wijziging van bestemming van het gebied, waarop de regeling betrekking heeft, wil doorvoeren, dan zal de gemeente hierover eerst overleggen met de stichting.

Verder willen we u verzoeken dat de gemeente nieuwe bestuursleden aanwijst, die relevante technisch, inhoudelijke kennis hebben.

Het lijkt ons zinvol om de nieuwe werkwijze in te laten gaan op 1-1-2006.



Ten slotte willen we u nog meedelen dat we actie hebben ondernomen om een substantieel deel van ons vermogen in fondsen onder te brengen. Op deze wijze verwachten we gedurende langere tijd de gemeentelijke declaratie te kunnen betalen. Het rendement op het vermogen vormt immers de voeding van het onderhoudsfonds.

Graag vernemen we van u of u onze aanvullingen kunt onderschrijven en wie de nieuwe gemeentelijke vertegenwoordigers zijn.

Hersachtend

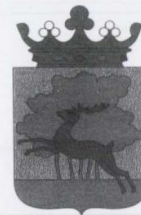
O. Been

Voorzitter

S. de Boer

Secretaris

Secretariaat
Stichting beheer van natuur en water in De Sanding
Dhr. [redacted]
Postbus 10.000
9200 HA Drachten



WETHOUDER
VAN
SMALLINGERLAND

5.5

Aan Stichting Beheer Natuur
en Water in De Sanding
t.a.v. de heer O. Been
Gemeente Smallerland

Drachten,
3 juni 2005

Mijn kenmerk
05-3089/FBI/EB/TL

Uw kenmerk

Behandeld door

0512-581 405

smallingerland.nl

Onderwerp
VERANTWOORDELIJKHEID
ONDERHOUD OP LANGE TERMIJN

Geachte heer Been,

Na het gesprek met uw stichting in 2004 over de verantwoordelijkheid voor onderhoud op lange termijn hebben we kennis genomen van uw brief van 17 januari 2005. Hierin nodigt u ons uit een voorstel te doen waarbij uw Stichting blijft bestaan en wij als gemeente uw inhoudelijke invloed respecteren en op de juiste wijze vormgeven. Wij menen een dergelijk voorstel te kunnen doen en willen dat graag in deze brief uiteen zetten.

Wij stellen voor om op korte termijn de volgende werkwijze te gaan hanteren:

- de gemeente voert het onderhoud uit, geeft opdrachten en gaat desgewenst contracten aan;
- aan het eind van ieder jaar declareert de gemeente de werkelijk gemaakte kosten bij de stichting en maakt hiermee aanspraak op het onderhoudsfonds;
- declarabel zijn die kosten die zijn gemaakt voor het beheer en onderhoud van het water en natuurontwikkelingsgebied, zoals omschreven in art. 9 van de akte van levering;
- de stichting beoordeelt de declaratie;
- de stichting gaat op basis van de declaratiebeoordeling over tot uitbetaling aan de gemeente ten laste van het onderhoudsfonds van de stichting.

Op deze wijze denken we op een goede wijze invulling te geven aan verschillende zaken. De stichting kan in deze vorm inhoud geven aan de doelstelling om toezicht te houden op het beheer en onderhoud in het gebied, zoals verwoord in art. 2 van de oprichtingsakte. De gemeente neemt op zo kort mogelijke termijn alle relevante verantwoordelijkheden over van de stichting, welke op termijn ook al verantwoordelijkheid van de gemeente waren. Het meerjarige onderhoudscontract met Landschapsbeheer Friesland maakt hier onderdeel van uit en zal worden voortgezet.

De beoordeling door de stichting en het fiscale regime voor de gemeente waarborgt een optimale besteding van de middelen die destijds bij de eigendomsoverdracht van de grond door de ontwikkelaar zijn meegegeven.

Voor de praktische uitvoering betekent het dat de gemeente het lopende contract met Landschapsbeheer Friesland zal overnemen. Om een goede scheiding van bevoegdheden en verantwoordelijkheden te waarborgen, wil de gemeente voor de heren Been en De Boer twee andere medewerkers aanwijzen als bestuurslid.

Wij verwachten hiermee een passende oplossing te hebben gevonden waarmee de bijzondere inhoud en bestuursvorm voor het ecologisch groen en de waterwegen in De Sanding voor de toekomst gewaarborgd blijven.

Graag vernemen wij uw reactie op dit voorstel.

Met hoogachting,

A large black rectangular redaction box covering the signature and name of the official. A small handwritten mark is visible to the left of the box.



5.6

	advies	spoed	burg.	secre.

GEMEENTE SMALLINGERLAND	
DATUM	24/01/2009
STUKNR.	PS-0445
SECTOR	FBI AFD.
OPM.	

Aan: Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Smallingerland
t.a.v. wethouder Kuipers
Postbus 10.000
9200 HA Drachten

Drachten, 17-1-05

Betreft: Uw schrijven met kenmerk 04-2018/FBI/EB/GW d.d. 15 april 2004 van de dhr. I. Pultrum.

Geacht college,

Hierbij een wat door omstandigheden verlate reactie op bovengenoemd schrijven.

Zoals opgenomen in de oprichtingsakte van 8 juli 1996 heeft de Stichting Beheer van Natuur en Water in De Sanding voornamelijk een tweeledig doel, te weten:

1. toezicht uit te oefenen op beheer en onderhoud van de vaarwateren en vaargeulen in het Woon- en Recreatieproject De Sanding;
2. het doen uitvoeren van beheers- en onderhoudswerkzaamheden ten laste van het door de Stichting gevormde fonds, waarbij onder andere de diepte van de vaargeulen op minimaal 160 cm dient te worden gehouden;

Met enthousiasme hebben de bestuursleden van de Stichting deze taken ter hand genomen. Aangezien het bestuur zich bewust is van de op de lange duur ontoereikende fondsen in de Stichting en de verplichting van de gemeente om deze fondsen aan te vullen, is door het bestuur een afweging gemaakt om de bestaande fondsen, mede in verband met BTW-voordelen, over te hevelen naar de gemeente. Hiertoe is het bestuur op verschillende manieren en tijdstippen in overleg met de gemeente getreden.

Aansluitend op deze besprekingen geeft de heer I. Pultrum met bovengenoemd schrijven een standpunt vanuit de gemeente weer, hetgeen door het bestuur met gemengde gevoelens is ontvangen.

Stichting

beheer van natuur en water

in de Sanding

In het stichtingsbestuur hebben leden van het bestuur van de VES (Vereniging Eigenaren De Sanding) en afgevaardigden van de gemeente zitting. Jaarlijks worden de resultaten van het onderhoud en beheer van het natuurgebied geëvalueerd. Vervolgens wordt in een open en constructief overleg het jaarplan opgesteld, waarbij een toetsing aan de doelstellingen van de stichting en de belangen van de verschillende partijen, alsmede de financiële consequenties een belangrijke rol spelen. Het natuurgebied De Sanding heeft zich - mede door inspanning van het bestuur - in een relatief korte tijd al goed ontwikkeld en wordt door de vele bezoekers en de bewoners gewaardeerd om de rust haar prachtige fauna en flora. In stand houding en verdere ontwikkeling zijn evident. De suggestie van uw kant om de Stichting op te heffen verbaast ons als bestuur dan ook en stelt ons teleur.

Zoals reeds genoemd is het overdragen van de fondsen van de Stichting aan de gemeente uiteindelijk voor alle partijen financieel interessant. Het bestuur van de Stichting is zich dat bewust. Op basis van de statuten van de Stichting zal de besluitvorming hieromtrent overigens ook moeten worden voorgelegd aan de bewoners van De Sanding.

Wij kunnen een voorstel m.b.t. de overdracht alleen met een positief advies aan de bewoners voorleggen, indien de Stichting blijft bestaan en de gemeente de inhoudelijke invloed van de Stichting respecteert en op de juiste wijze vormgeeft.

Graag horen we van u of u dit ook van mening bent.

Hoogachtend,

O. Been

Voorzitter

Secretaris

Secretariaat

Stichting beheer van natuur en water in De Sanding

Dhr. [redacted]

Postbus 10.000

9200 HA Drachten